



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
г. МОСКВЫ

ул. Новокузнецкая, д. 37,
Москва, 115154

ср

04.2013 № 27-6-2013

51685

Председателю Совета
Межрегиональной общественной
организации «Правозащитный центр
«Мемориал»

Черкасову А.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона
от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Прокуратурой города Москвы в рамках реализации надзорных полномочий в сфере исполнения общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации проведена проверка деятельности Межрегиональной общественной организации «Правозащитный центр «Мемориал» (далее Центр).

В ходе проверки выявлены нарушения в деятельности МОО ПЦ «Мемориал», выразившиеся в непринятии мер по постановке на учет в уполномоченном органе в связи с выполнением функций иностранного агента, вопреки требованиям Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Так, согласно п.п. 3.1, 3.2. Устава Центра, целями, задачами и предметом его деятельности являются, в том числе:

- предание гласности и распространение достоверной информации о существенных нарушениях прав человека и основных свобод, привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям;
- раскрытие правды о преступлениях тоталитарных режимов, о террористических методах управления обществом, изучение их причин и следствий;
- проведение и поддержка исследовательской деятельности, направленной на изучение массовых нарушений прав человека в зонах конфликтов;
- активизация усилий общества и государства в решении задач, связанных с соблюдением прав человека;
- содействие гуманизации пенитенциарной системы;
- содействие защите лиц, подвергающихся преследованиям по политическим мотивам или незаконным репрессиям со стороны государственных органов.

В порядке осуществления уставных целей и задач Центром в настоящее время реализуется ряд программ (сведения о программах размещены на Интернет сайте организации «Мемориал» - www.memo.ru), среди которых:

- защита прав человека с использованием международных механизмов (Европейский суд ООН);
- информационно-аналитический центр «Горячие точки»;
- фабрикация дел об исламском экстремизме в России;
- поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов;
- сеть «Миграция и Право».

Установлено, что в период с 23.11.2012 по 18.03.2013 Центром получено от иностранных источников не менее 23 750 000 рублей на реализацию уставных целей и разрабатываемых программ и проектов.

В рамках реализации программы: «Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов» Центром заключено соглашение с Национальным Фондом Поддержки Демократии – NED (США) о предоставлении Центру денежных средств (30 000 долларов США в феврале 2013 года и 13 571 долларом США в июне 2013 года) на осуществление проекта - «Повышение уровня осведомленности Российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам в РФ».

Анализ мероприятий, предусмотренных проектом – «Повышение уровня осведомленности Российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам в РФ» свидетельствует о том, что Центром используются предоставляемые NED денежные средства на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности Общепанациональной информационно-новостной сети «ОВД-инфо» через веб-ресурс – Интернет-сайт: www.ovdinfo.org.

В проект «ОВД-инфо» входит систематизация документов и новостей «о политически-мотивированных арестах и задержаниях» в РФ, включая сведения о конкретных уголовных делах, правоприменительной практике, данных представителей органов власти и сотрудников правоохранительных органов, имеющих отношение к освещаемым делам.

Кроме этого, ОВД-инфо применяется разнообразный механизм сбора и распространения информации «о политически-мотивированных арестах и задержаниях» (мониторинг и анализ обращений граждан, СМИ, социальных сетей), в том числе, посредством сайта www.ovdinfo.org, ежемесячное число посетителей которого составляет около 12000 человек.

Проектом предусмотрена организация взаимодействия с региональными отделениями Правозащитного Центра «Мемориал», организациями «Голос», «Солидарность» и «Агора». Перспективным планом ОВД-инфо по расширению целевой аудитории является размещение на сайте www.ovdinfo.org ежеквартальных аналитических отчетов о количестве «политически-мотивированных арестов и задержаний» в РФ, где также будут представлены статистические данные в сравнении с информацией, публикуемой органами власти.

Проект ОВД-инфо также предусматривает создание и обеспечение деятельности региональных микро-сайтов, возлагая эти обязанности на «региональных корреспондентов» на возмездной основе.

Проведенным мониторингом сети Интернет установлено наличие веб-ресурса www.ovdinfo.org, содержащего информационно-аналитические материалы (статьи, публикации, новостные сводки), касающиеся «политически-мотивированных арестов и задержаний», о нарушении прав и основных свобод человека органами власти РФ. На сайте также размещены аналитические отчеты о деятельности ОВД-инфо за 2012 год и 1 квартал 2013 года по рассматриваемому направлению.

Согласно сведениям о сайте www.ovdinfo.org, полученным в общедоступной системе запроса доменных имен Whois.com, сайт создан 08.12.2011 и зарегистрирован на неустановленное лицо, а его техническая площадка (сервер) территориально расположена в городе Скотсдейл штата Аризона (США).

Анализ размещаемых на сайте www.ovdinfo.org информационных материалов о задержаниях граждан свидетельствует о том, что они не содержат объективных данных о задержаниях по «политическим мотивам». Приводимые примеры задержаний связаны с конкретными фактами нарушения гражданами порядка организации и проведения массовых (публичных) мероприятий.

Более того, российское законодательство не предусматривает каких-либо виновных деяний, совершенных по политическим мотивам.

В соответствии с Планом оценки проекта - «Повышение уровня осведомленности Российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам в РФ» ОВД-инфо используется для «мониторинга реакции общества на громкие дела о политически-мотивированных арестах и задержаниях», «отслеживания тенденций читательской массы и улучшения ситуации с правами человека в России», что свидетельствует о направленности рассматриваемого Проекта на формирование мнения граждан России о негативном характере осуществляемой государством политики, на основании необъективных данных о преследованиях лиц по политическим мотивам.

Необходимо отдельно отметить, что согласно сведениям, размещенным на Интернет-сайте www.memo.ru, руководителем программы «Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов» выступает Давидис С.К., одновременно являющийся членом Бюро Политсовета объединенного демократического движения «Солидарность». Реализуемый МОО ПЦ «Мемориал» в рамках указанной программы проект - «Повышение уровня осведомленности Российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам», предусматривает участие ОВД «Солидарность».

При этом, гр-н Давидис С.К., являясь оппозиционным политическим деятелем, в течение 2012 года неоднократно выступал в качестве организатора публичных мероприятий (в том числе политического и протестного характера), проведенных в г.Москве (в их числе - шествие и митинг от Калужской площади до Болотной площади 06.05.2012).

Изложенное свидетельствует о том, что в дальнейшем реализации проекта - «Повышение уровня осведомленности Российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам» будет связана с проведением публичных мероприятий и иной политической деятельностью.

Кроме этого, между МОО ИЦ «Мемориал» и Национальным Фондом Поддержки Демократии – NED (США) заключено соглашение о предоставлении Центру денежных средств (20 000 долларов США в период с октября 2012 года по август 2013 года) на осуществление проекта – «Воспитание уважения и соблюдения международных прав человека, верховенства закона и демократических ценностей органами государственной власти Российской Федерации».

Одной из целей данного проекта является противодействие политически-мотивированным преследованиям со стороны государства в отношении общественных деятелей.

В рамках реализации проекта предусмотрено осуществление активного мониторинга случаев преследования государством общественных деятелей и гражданских активистов за их политические взгляды, мнение и участие в гражданской деятельности. Инициирование рассмотрения наиболее резонансных дел в Европейском суде по правам человека. Организация широкого освещения вопросов государственного преследования гражданских активистов в СМИ и сети Интернет.

Заранее признавая законодательные меры, принимаемые Государственной Думой РФ регрессивными, в рамках указанного проекта МОО ИЦ «Мемориал» по его завершении планируется проведение расширенного круглого стола на тему: «Политическое преследование в России сегодня», который послужит платформой для разработки стратегии для гражданских групп. В работе круглого стола планируется участие представителей общественности, СМИ и органов государственной власти РФ.

Таким образом, МОО ИЦ «Мемориал» используются средства иностранных источников на реализацию уставных целей и задач, разрабатываемых программ и проектов, которые в свою очередь направлены на формирование мнения граждан Российской Федерации о нарушениях прав и основных свобод человека по политическим мотивам, пропаганду несовершенства политики, проводимой органами власти РФ, анализ и оценку политических процессов в России.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, и которая участвует, в том числе в интересах

иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Согласно п. 7 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ, некоммерческая организация, намеревающаяся кроме государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Таким образом, изложенное свидетельствует о выполнении МОО ИЦ «Мемориал» функций иностранного агента, без постановки на учет в уполномоченном органе, вопреки требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст.2, 13.1 и 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ (с изменениями от 16.10.2012 №174-ФЗ) «О некоммерческих организациях»,

ТРЕБУЮ:

1. Устранить указанные в настоящем представлении нарушения федерального законодательства.
2. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры города Москвы.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменном виде в прокуратуру г. Москвы не позднее месячного срока со дня получения.

Заместитель прокурора города
старший советник юстиции



В.В. Ведерников