



Неправительственный доклад

Несвобода Интернета (2008-2011)

Значение Интернета как основы информационного общества и коммуникации при усиливающемся в России давлении на традиционные печатные и электронные СМИ возрастает ежедневно. Число пользователей глобальной сети растет. Площадка свободной дискуссии перемещается в виртуальное пространство. Эти процессы обязывают обратить внимание на проблемы, с которыми сталкиваются отдельные представители Интернет-сообщества.

По данным Фонда «Общественное мнение», интернет-пользователей в России около 50 миллионов (по сравнению с 33 миллионами в 2008 году). Причем примерно треть из них - активные пользователи, то есть те, кто выходит в Сеть хотя бы раз в сутки. Эта аудитория демонстрирует значительные темпы роста, который предположительно позволит к 2014 году достичь уровня 80 миллионов человек. Увеличивается число блогов и пользователей социальных сетей. Только в российском сегменте «Живого Журнала», по данным статистики LiveJournal.com, насчитывается более 2 250 000 пользователей.

При этом, как отметил президент подразделения банка Goldman Sachs по управлению активами Джим О'Нил, выступая на Санкт-Петербургском международном экономическом форуме 2011, в России Интернет часто выступает в качестве инструмента для общественного протеста.

ООН признала неотъемлемым правом человека свободный доступ в Интернет, поскольку он является «необходимым инструментом реализации ряда прав человека, борьбы с неравенством и развития прогресса». В соответствующем [докладе ООН](#) подчеркивается, что первоочередной задачей всех государств должно стать обеспечение возможности всеобщего доступа в Интернет. Таким образом, целенаправленное ограничение доступа к глобальной сети следует расценивать как посягательство на фундаментальные права человека.

О необходимости расширять свободное пространство Интернет президент России Дмитрий Медведев говорил в своем первом обращении к Федеральному Собранию еще в 2008 году. Впоследствии он неоднократно повторял этот тезис, заявляя, что «Россия не будет поддерживать намерения и инициативы, ставящие под сомнение свободу в Интернете».

Между тем, анализ ситуации показывает, что свобода Интернета находится в России под серьезной угрозой. Согласно последнему отчету международной организации «Репортеры без границ», опубликованному под заголовком «Новые медиа: между революцией и репрессиями — сетевая солидарность бросает вызов цензуре», Россия хотя и не попала в список «врагов Интернета», тем не менее, вместе с Белоруссией оказалась в числе 16 стран, которые находятся «под наблюдением». За период с января 2008 по май 2011 года Межрегиональная правозащитная Ассоциация «АГОРА» зафиксировала 111 фактов ограничения свободы доступа к Интернету либо преследования пользователей в связи с ее реализацией.

Угрозы	Годы				Всего по видам угроз
	2008	2009	2010	2011 (январь-май)	
Предложения по регулированию Интернета	6	7	5	4	22



Убийства	1	1	-	-	2
Нападения	1	1	1	-	3
Уголовное преследование	1	10	8	3	22
Гражданско-правовые санкции	1	8	10	6	25
Административное давление	2	1	2	1	6
Ограничение доступа	-	6	2	1	9
Кибератаки	6	2	1	5	14
Прочие опасности	-	1	4	3	8
Всего по годам:	18	37	33	23	111

Интернет-активистов бьют и убивают. Свободу в Сети пытаются ограничить законодательно, однако, наиболее типичные угрозы - уголовное преследование блогеров за клевету, оскорбление либо экстремизм, предъявление исков о защите чести и достоинства (преимущественно чиновниками), прокурорские предостережения. Мишенями становятся форумы, социальные сети, ЖЖ и Twitter. Владельцы сайтов сталкиваются с закрытием принадлежащих им ресурсов, а также с кибератаками без какого-либо эффективного расследования со стороны полиции, претензиями Роскомнадзора, ограничениями доступа провайдерами. Свобода Рунета в целом многократно становилась объектом критики представителей федеральной власти - от руководства ФСБ до депутатов Госдумы, призывавших к ее ограничению.

Еще одной важной проблемой является конфиденциальность информации и защита частной жизни во Всемирной паутине. Так, недавно большой скандал вызвало сообщение о том, что купившая Skype компания Microsoft рассматривает вопрос о предоставлении российским спецслужбам шифровальных алгоритмов сервиса Интернет-телефонии.

[Фонд защиты гласности](#) и [Центр экстремальной журналистики](#) ведут мониторинг нарушения прав журналистов в России. Эти обзоры касаются традиционной журналистики. Настоящим обзором Ассоциация АГОРА начинает мониторинг свободы Интернета в России и публикацию регулярных докладов о ее состоянии.

22 попытки регулирования Интернета

Ассоциации удалось выявить 22 случая законодательных инициатив, предложений и действий, так или иначе регулирующих доступ к информации в Интернет. О том, что правовое регулирование Интернет считают актуальным в руководстве страны, свидетельствует, например, следующий факт. Управление делами Президента РФ в апреле 2011 года объявило конкурс на заключение контракта на изучение зарубежного опыта «регулирования ответственности участников правоотношений при использовании сети Интернет». Исполнителю контракта предлагается изучить опыт США, Великобритании, Канады, Франции, Германии, Китая, Казахстана и Белоруссии. К сожалению, абсолютное большинство инициатив в этой сфере связано с усилением контроля за пользователями и ужесточением ответственности.

В соответствии с Федеральным законом «О связи» и утвержденными правительством России правилами взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами,



осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (последняя редакция документа опубликована в 2008 году), операторы связи обязаны самостоятельно и за свой счет установить комплекты оборудования СОРМ (Система оперативно-розыскных мероприятий), с помощью которых ФСБ получает неограниченные возможности для прослушивания и наблюдения за частной жизнью граждан в Интернет. Наличие такого оборудования является условием получения лицензии.

Законодательно закрепить обязательную регистрацию в качестве СМИ всех Интернет-ресурсов с посещаемостью более 1000 человек в сутки предложил в феврале 2008 года член Совета Федерации Владимир Слуцкер. Принятие закона привело бы к тому, что на авторов, публикующихся на подобных сайтах, легла бы ответственность, предусмотренная для журналистов и СМИ.

В марте 2008 года президент России Владимир Путин распорядился признать утратившим силу распоряжение «О подписании Конвенции о киберпреступности» от 15 ноября 2005 года. Россия не согласилась с тем, чтобы другие государства могли получать доступ к базам данных, хранящимся на ее территории.

В октябре 2008 года президент Ассоциации «Руссофт», выступая на конференции с докладом, предложил создать шлюз между Рунетом и остальной Сетью по образу The Great Firewall в Китае.

В июле 2009 года Российский Союз промышленников и предпринимателей заявил о необходимости законодательно регулировать использование в России сервиса Skype, в том числе и потому, что у спецслужб отсутствует возможность контролировать переговоры в этой сети.

В сентябре 2009 года Министерство юстиции подготовило законопроект, предлагающий усилить наказание за несанкционированный доступ к государственным сайтам, обязать провайдеров приостанавливать оказание пользователям услуг доступа в Интернет на основании решения МВД или ФСБ, а также ужесточить правила регистрации доменных имен.

Депутат Госдумы Роберт Шлегель на совещании в ЦИК в феврале 2011 года предложил установить перечень сайтов, на которых будет разрешено публиковать предвыборные агитационные материалы. Одновременно председатель ЦИК Владимир Чуров выступил с инициативой ввести уголовную ответственность за незаконную агитацию.

В апреле 2011 года один из руководителей ФСБ предложил запретить использование в России сервиса Интернет-телефонии Skype, а также почтовых служб Gmail и Hotmail, в связи с тем, что они не поддаются прослушиванию, так как не подключены к СОРМ.

65 случаев преследования активистов

АГОРА зафиксировала 65 случаев преследования Интернет-активистов, среди которых убийства владельцев сайта Ингушетия.Ру, нападения на блогеров и журналистов, уголовные дела, иски о защите чести и достоинства, а также прокурорские предостережения.



2 убийства

Начиная с 2008 года, в России убиты два человека, чья деятельность, напрямую была связана с реализацией свободы Интернет. 31 августа 2008 года в Назрани во время незаконного, как впоследствии подтвердила проверка, задержания сотрудниками милиции был застрелен владелец оппозиционного сайта «Ингушетия.Ру» Магомед Евлоев.

После смерти Евлоева сайт возглавил член экспертного совета аппарата Уполномоченного по правам человека в России Макшарип Аушев, который также был убит 25 октября 2009 года по дороге в Нальчик.

3 нападения

31 января 2008 года в Барнауле совершено нападение на главного редактора информационного агентства «Банкфакс» Валерия Савинкова, получившего удар по голове. Заметим, что ранее ИА «Банкфакс» подвергалось преследованиям со стороны Росохранкультуры, добивавшейся в суде закрытия СМИ в связи с обвинениями в экстремизме.

В Абакане 9 сентября 2009 года жестоко избит расследующий аварию на Саяно-Шушенской ГЭС журналист, редактор Интернет-СМИ «Новый фокус» Михаил Афанасьев.

В ночь на 6 ноября 2010 года возле подъезда собственного дома был жестоко избит журналист Олег Кашин. По одной из широко обсуждавшихся в СМИ версий, нападение было связано с публикациями в личном блоге журналиста.

22 случая уголовного преследования

Экстремизм, возбуждение вражды, клевета, оскорбление, в том числе представителей власти - самые распространенные статьи Уголовного кодекса, по которым Интернет-активистов привлекали к ответственности. Наряду с возбуждением межнациональной и межрелигиозной вражды, блогеров и пользователей социальных сетей обвиняли в унижении чести и достоинства социальных групп «сотрудники правоохранительных органов», «менты», «военнослужащие», «чекисты» и «представители власти». Кроме того, в случае клеветы или оскорбления, обвиняемый автоматически получает обвинение по более тяжелой части 2 соответствующей статьи Уголовного кодекса, поскольку распространение информации в Интернете приравнивается к публичному выступлению.

В июле 2008 года Сыктывкарский суд приговорил блогера Савву Терентьева к одному году лишения свободы условно за призыв «сжигать неверных ментов», размещенный в ЖЖ, несмотря на утверждения о том, что его слова были литературным приемом.

6 августа 2009 года в Уфе были арестованы четверо Интернет-пользователей, которым предъявили обвинения в публичных призывах к экстремистской деятельности, а также в участии в экстремистском сообществе и возбуждении национальной вражды. Обвиняемые цитировали в своих блогах признанную судом экстремистской книгу, содержащую резкую критику руководства Башкирии. Это был первый случай, когда обвиняемых по такому делу не оставили до суда на свободе.



18 сентября 2009 года в отношении главного редактора хакасского Интернет-СМИ «Новый фокус» Михаила Афанасьева УВД Абакана возбудило уголовное дело по статье «Клевета, соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого преступления». Поводом стала публикация в Интернет-журнале сообщения о том, что руководство Саяно-Шушенской ГЭС не предпринимает мер для спасения людей после аварии, произошедшей на станции 17 августа 2009 года. Спустя некоторое время дело было прекращено.

В ноябре 2009 года к 1 году и 9 месяцам лишения свободы был приговорен бывший пресс-секретарь президента Татарстана Шаймиева, журналист и блогер Ирек Муртазин. Среди предъявленных ему обвинений значатся клевета и возбуждение вражды к представителям власти. Муртазин был условно-досрочно освобожден, проведя в колонии-поселении более года лишения свободы.

3 декабря 2009 года в Саратове был арестован студент медицинского института Иван Перегородиев, перепечатавший с городского информационного портала новость о распространении легочной чумы. Это вызвало панику, а студента обвинили в заведомо ложном сообщении об акте терроризма. Этот случай стал первым, когда блогер был арестован за перепечатку новости со ссылкой на известный источник.

В декабре 2010 года в отношении новосибирского художника Артема Лоскутова, организатора «Монстраций» и лауреата премии «Инновация» было возбуждено уголовное дело. Лоскутова, по версии следствия, опубликовавшего на своем сайте изображение полицейского «в виде демона», обвиняют в оскорблении представителя власти. Ему грозит до года исправительных работ.

В феврале 2011 года в Марий Эл было предъявлено обвинение в разжигании социальной розни 18-летнему пользователю сервиса «ВКонтакте» Александру Домрачеву, который создал в социальной сети группу «Бей ментов!!! Спасай Россию!!!». Молодому человеку грозит до 4 лет лишения свободы.

25 исков о защите чести, достоинства и деловой репутации

Одним из самых популярных способов оказания давления на блогеров и пишущих в Интернете журналистов является предъявление исков о защите чести, достоинства и деловой репутации. С подобными исками обращались в суд чиновники, крупные компании, а также артисты. Суммы требуемых компенсаций достигают 500 000 рублей.

В июне 2008 бизнесмен Александр Лебедев по решению Басманного суда Москвы выплатил 30 000 рублей компенсации морального вреда депутату Госдумы Владимиру Мединскому. Лебедев в своем блоге обвинил Мединского в получении денег за лоббирование закона об игорном бизнесе. Это решение суда стало первым известным случаем взыскания компенсации за публикацию в блоге.

В период с декабря 2010 года по апрель 2011 года руководитель Федерального агентства по делам молодежи Василий Якеменко обратился с несколькими исками к блогерам Олегу Кашину, Александру Морозову, Марату Гельману и изданиям Газета.Ru и «Новые известия», опубликовавшим в Интернете версию о причастности Якеменко и членов «прокремлевских» молодежных организаций к нападению на Олега Кашина, произошедшему в ноябре 2010 года.



Истец требует публикации опровержения и выплаты компенсации морального вреда в размере 500 000 рублей с каждого ответчика.

В мае 2011 года администрация димитровградской воспитательной колонии для несовершеннолетних подала в суд на Газета.ру за публикацию статьи о результатах прокурорской проверки в колонии.

17 мая 2011 года «Аэрофлот» предъявил иск блогеру Артемию Лебедеву, разместившему в своем ЖЖ серию картинок, пародирующих рекламу авиакомпании.

6 предостережений прокуратуры, предупреждений Роскомнадзора

Должностное лицо, не исполнившее требования, содержащиеся в предостережении прокурора, может быть привлечено к административной ответственности. Деятельность СМИ, редакция которого в течение года получила два или более предупреждения Роскомнадзора, может быть прекращена судом. Кроме этого, в определенных случаях редактор и журналисты могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление свободой массовой информации.

В 2008 году Россвязькомнадзор вынес два предупреждения агентству URA.ru за экстремизм в комментариях читателей к заметкам на сайте.

В сентябре 2009 года предупреждение Россвязькомнадзора получил главный редактор хакасского Интернет-СМИ Михаил Афанасьев. Претензии ведомства вызвало неправильное оформление выходных данных сайта и отсутствие устава редакции.

23 июня 2010 года Агентство политических новостей получило предупреждение Роскомнадзора за комментарии к материалу «Останкинский суд закрыл газету «К барьеру!», в которых по мнению государственного органа, «допущены высказывания, которые имеют агрессивный характер, заключают в себе угрозу и побуждение к насилию, содержат признаки подстрекательства к осуществлению террористической деятельности и совершению преступлений».

В ноябре 2010 года директор Центра миротворческих и правозащитных действия Герман Алеткин получил от прокурора Татарстана предостережение о недопустимости экстремистской деятельности, после того как его заподозрили в причастности к публикации на сайте Альянса казанских анархистов материалов, призывающих к изменению конституционного строя.

В мае 2011 года предупреждение Роскомнадзора получила редакция «Фонтанка.ру» за публикацию видеоматериала, на котором запечатлен снятый на камеру мобильного телефона акт насилия над 12-летним школьником.

9 фактов ограничений доступа в Интернет в целом или к отдельным сайтам

В марте 2009 года на территории Башкортостана через местных Интернет-провайдеров был закрыт доступ к сайту «УфаГуб», признанному судом экстремистским. Данное решение впоследствии было отменено Верховным судом республики.



Часть абонентов оператор сети WiMAX «Скартел» (бренд Yota) в течение несколько дней декабря 2009 года не могли получить доступ к некоторым Интернет-ресурсам. Недоступными, в частности, оказались сайт Каспаров.ру, ресурсы запрещенной в настоящее время Национал-большевистской партии, Движения «Солидарность», Объединенного гражданского фронта и сайт журнала «The New Times». В самом операторе случившееся объяснили техническими проблемами.

В марте 2010 года Ханты-Мансийский районный суд удовлетворил иск прокуратуры к филиалу ОАО «Уралсвязьинформ» об ограничении доступа к ряду интернет-ресурсов, в частности, к сайтам запрещенной НБП и Общественного объединения «Ахтубинское народное движение «К Богодержавию».

Первомайский районный суд Кирова удовлетворил требование областной прокуратуры и обязал трех местных интернет-провайдеров ограничить доступ к сайтам, на которых содержатся материалы НБП.

14 кибератак

Серьезной угрозой, с которой пользователи и владельцы сайтов сталкиваются все чаще, являются DDoS-атаки, а также использование различного рода вредоносного программного обеспечения. Отсутствие доступа к ряду популярных блогов вследствие кибератаки в течение лишь нескольких часов в апреле текущего года вызвало бурную реакцию всего Рунета. К сожалению, российские правоохранительные органы, не умеют, не хотят и не могут эффективно предотвращать и расследовать преступления такого рода. Препятствует расследованию и тот факт, что Россия, первоначально подписав Конвенцию Совета Европы о киберпреступности, впоследствии отказалась от своей подписи.

В течение 2008 года мощным DDoS-атакам подверглись оппозиционные ресурсы Каспаров.ру, Руфронт.ру и Намарш.ру. Кроме этого были атакованы сайты Коммерсанта и Грани.ру.

В декабре 2009 года в результате хакерской атаки в течение нескольких часов был недоступен сайт газеты «Ведомости».

25 февраля 2011 года анонимные хакеры объявили о DDoS-атаке на сайт партии «Единая Россия».

7 апреля 2011 года DDoS-атаке подвергся сайт «Новой газеты», доступ к сайту удалось восстановить только спустя 2 суток. Впервые сайт издания был атакован 26 января 2010 года, тогда проблему не удавалось решить в течение недели.

В марте-апреле 2011 года серии атак подвергся Живой Журнал. Первая атака была произведена на блог Алексея Навального и ряд других сетевых проектов 25 марта. В дальнейшем заблокированными оказались нескольких десятков журналов наиболее популярных пользователей ЖЖ. В компании СУП предположили, что целью атаки является полное уничтожение Живого Журнала.



8 фактов других опасностей

Невозможно классифицировать все возможные проблемы, с которыми сталкиваются пользователи Сети. Насколько разнообразен Интернет, настолько же вариативны и угрозы свободному его использованию. Особое место среди них занимают преследования авторов различных видеообращений, раскрывающих случаи коррупции и злоупотреблений в органах государственной власти. Привлечение к ответственности формально может происходить по совершенно другому поводу, однако последовательность событий позволяет усомниться в истинных причинах.

Майор милиции Алексей Дымовский в ноябре 2009 года опубликовал на принадлежащем ему Интернет-сайте обращение к премьер-министру Владимиру Путину, в котором сообщил, в частности, о злоупотреблениях руководства УВД Новороссийска. К июню 2011 года видеообращение собрало более 1 миллион просмотров на YouTube. Вскоре после публикации в отношении Дымовского было возбуждено уголовное дело по факту клеветы и мошенничества, совершенного с использованием служебного положения. Более месяца он провел в СИЗО Краснодара, в домах его близких прошли обыски, а в рамках гражданских исков его обязали выплатить по 50 000 рублей двум милицейским начальникам.

Заместитель прокурора Ухты Григорий Чекалин в 2007 году в суде по уголовному делу о поджоге торгового центра дал показания о фальсификации материалов следствия и заявил о невинности подсудимых. 12 ноября 2009 года в открытом видеообращении к президенту Дмитрию Медведеву он сообщил о нарушениях при расследовании уголовного дела, в результате чего к пожизненному заключению были приговорены невинные. В декабре 2010 года Чекалин был приговорен к полутора годам лишения свободы за дачу ложных показаний.

С аналогичными преследованиями столкнулись оперуполномоченный Михаил Евсеев (выступил с on-line обращением в поддержку Григория Чекалина), обвиненный в избиении человека, майор внутренних войск Игорь Матвеев (сообщил о том, что солдат в воинской части кормят «собачьими консервами»), в отношении которого возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий с применением насилия.

В мае 2011 года в отношении блогера Алексея Навального, регулярно публикующего в своем ЖЖ данные о коррупции в крупных компаниях и злоупотреблениях при проведении государственных закупок, возбуждено уголовное дело по обвинению в причинении имущественного ущерба.

19 мая 2011 года информационное агентство URA.ru опубликовало сообщение о том, что отдел «К» ГУ МВД по Свердловской области запросил в редакции сведения об IP-адресах пользователей, оставивших комментарии к заметке, посвященной деятельности самого отдела «К».



Выводы

Оценивая изменение количества и характера отдельных угроз Интернету, зафиксированных за период с января 2008 года по май 2011 года, невозможно не заметить общего роста напряженности. С одной стороны, после 2009 года ни один Интернет-активист не был убит в связи со своей деятельностью, однако нападения не прекратились, что подтверждает покушение на убийство Олега Кашина. Если за весь 2008 год отмечено только 12 случаев посягательств на свободу доступа к Сети, то за 5 месяцев текущего года их уже выявлено 23. Участились хакерские атаки на Интернет-ресурсы, по-прежнему с самых высоких трибун власти активно высказываются предложения по усилению законодательного регулирования Сети, ужесточению ответственности пользователей, ограничению конфиденциальности личной информации и т.п. Появление и распространение новых форм выражения мнения (к примеру, публикации видеообращений к руководителям с целью заявить о злоупотреблениях) вызвало и усиление соответствующего давления на активистов. Очевидно, все эти тенденции непосредственно связаны с дальнейшим возрастанием роли глобальной паутины в общественной и политической жизни страны, причем за активность в Интернете все чаще приходится расплачиваться в офф-лайн.

Дамир Гайнутдинов, кандидат юридических наук
Павел Чиков, кандидат юридических наук
Ассоциация АГОРА